

Distribusjon pr. epost

## HENVENDELSE TIL KONTROLLUTVALGET I LEIRFJORD KOMMUNE

### Innledning og bakgrunn

Takk for henvendelse pr. epost av 5. oktober. Vi oppfatter at henvendelsen er fra kommunestyregruppen til Senterpartiet, og at den noe forenklet sagt gjelder bekymringer og spørsmål knyttet til hvordan investeringsbeslutningen om nytt sykehjem er utredet, i særlig grad om økonomireglementets del 6 er etterlevd med henblikk på kvalitetssikring av det aktuelle investeringsprosjektet. Videre anmodes det om gjennomføring av forvaltningsrevisjon, eventuelt forenklet etterlevelseskontroll, med dette som tema.

### Kort om utredningspliktens innhold

Det følger av kommuneloven § 13-1 tredje ledd at kommunedirektøren skal påse at saker som legges frem for folkevalgte organer er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak. Hva som er tilstrekkelig for å oppfylle forsvarlighetskriteriet, må vurderes konkret. Ved eventuelle tvil om en sak er godt nok utredet, vil normalt organets egen vurdering bli tillagt stor vekt. Det fremgår av kommuneloven § 13-1 fjerde ledd at kommunedirektøren skal sørge for at vedtak som treffes av folkevalgte organer iverksettes uten ugrunnet opphold. Hvis kommunedirektøren blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold av sentral betydning for iverksettingen, skal vedkommende dessuten gjøre organet oppmerksom på dette på en egnet måte.

### Nærmere om økonomireglementets rolle

Det lokale regelverket for gjennomføring og styring av investeringer i bygg og anlegg fremgår av investeringsreglementets avsnitt 4 [side 4–11]. De øvrige bestemmelsene i reglementet er av generell karakter, og gjelder alle investeringsprosjekt. Det fremgår av kommuneloven § 14-2 bokstav d at kommunestyret skal fastsette regler for økonomiforvaltningen. Opprettelsen av økonomireglement ble gjort obligatorisk ved ikrafttredelsen av nåværende kommunelov. Kommuneloven av 1992 hadde ikke tilsvarende bestemmelse. Lovutvalget uttaler i NOU 2016: 4 under 19.5.2 Økonomireglement og finansielle måltall følgende:

Sentrale temaer i et økonomireglement vil være regler som bidrar til en helhetlig og god økonomistyring hvor både kortsiktige og langsiktige målsettinger ivaretas. Reglementet skal bidra til en effektiv og forsvarlig økonomiforvaltning og til at regler etterleves samt sikre politikerne et godt beslutningsgrunnlag. Et annet sentralt tema vil være å klargjøre det ansvaret og den myndighet som henholdsvis de politiske organene og administrasjonen har for kommunens økonomi.

Utvalget foreslår ikke bestemte krav til økonomireglementets innhold eller form. Innholdet i økonomireglementet må avgjøres av det enkelte kommunestyre, basert på en vurdering av hva som anses som vesentlig lokalt. Økonomireglementet må oppdateres jevnlig og ved behov, men utvalget ser det ikke som nødvendig å lovregulere dette.

Kommunestyret er kommunens øverste organ, også når det gjelder kontroll – jf. kommuneloven §§ 5-3 og 22-1. Dette innebærer sannsynligvis at kommunestyret kan fravike de lokale reglene for økonomiforvaltningen uten nødvendigvis å gå via endring av det gjeldende økonomireglement, gitt at dette fremstår som formålstjenlig og ikke er i strid med bestemmelser gitt i lov og forskrift. Ut over dette bør forståelsen og praktisering av de lokale retningslinjene etter kontrollutvalgets vurdering kunne ses i sammenheng nærmere bestemte formål angitt i reglementets avsnitt 2.

## Konklusjon

Kontrollutvalget har på denne bakgrunn kommet frem til følgende:

Kontrollutvalget skal føre tilsyn og kontroll med kommunens virksomhet på vegne av kommunestyret. Det ligger imidlertid utenfor kontrollutvalgets mandat å vurdere den politiske hensiktsmessigheten av vedtak fattet av kommunestyret.

Dersom enkeltmedlemmer eller grupperinger har behov for ytterligere informasjon om den konkrete saken, anbefaler vi å benytte adgangen til å melde interpellasjoner eller stille spørsmål i tråd med saksbehandlingsreglene i kommuneloven kapittel 11, og reglement fastsatt i medhold av kommuneloven § 11-12. Alle medlemmer kan stille spørsmål til møtelederen, også om saker som ikke står på dagsorden. Jf. kommuneloven § 11-2 fjerde ledd.

## Oppsummering og avslutning

Forvaltningsrevisjon utføres av kommunens revisor etter bestilling fra kontrollutvalget.

Kontrollutvalgets innfallsvinkel er at forvaltningsrevisjonsprosjekter bør ha et systemperspektiv, og ikke handle primært om hvordan kommunen kan eller bør behandle enkeltsaker. Av ressurs hensyn er kontrollutvalget dessuten på kort sikt avskåret fra å prioritere uavhengige undersøkelser knyttet til de forhold som er beskrevet i henvendelsen.

Såkalt forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen er definert som en løpende lovpålagt oppgave for kommunens regnskapsrevisor. Revisor skal basere kontrollen på en vurdering av risiko og vesentlighet. Med andre ord er ikke dette noe som kontrollutvalget bestiller på prosjektbasis. Dette følger direkte av bestemmelsene i kommuneloven § 24-9.

Det fremstår derfor slik i skrivende stund at kontrollutvalget vil ikke kunne legge ned særskilte kontrollressurser ut over det å be om en orientering fra administrasjonen på neste møte og derfra eventuelt vurdere videre forløp. Legger også ved lenker til gjeldende god kommunal revisjonsskikk for hhv. forvaltningsrevisjon og forenklet etterlevelseskontroll.

[RSK 001 \(nkrf.no\)](#)

[Forenklet etterlevelsesrevisjon \(nkrf.no\)](#)

For ordens skyld benytter kontrollutvalget anledningen til å understreke at større investeringer i formålsbygg er svært viktige avgjørelser, som påvirker ikke bare kommuneøkonomien på kort og lang sikt – men også kan ha betydning for tjenestenes omfang og kvalitet fremover. Vi har derfor full forståelse for at dere er opptatt av denne saken.

Med vennlig hilsen

Unni Mikalsen (sign.)  
kontrollutvalgets leder

cc:

Leirfjord kommune v/kommunedirektør  
Leirfjord kommune v/ordfører